

# 2020 年度上海市人民政府决策咨询 研究重点课题指南

上海市人民政府发展研究中心

2020 年 4 月

# 目 录

## 一、招标课题题目

1. 上海自贸试验区临港新片区统筹发展在岸业务与离岸业务研究 .....	1
2. 上海自贸试验区临港新片区集聚海内外人才开展国际创新协同研究 .....	2
3. 上海自贸试验区、临港新片区与浦东新区联动发展研究 .....	3
4. 上海自贸试验区临港新片区、虹桥商务区与长三角一体化发展示范区开放联动的思路与举措研究 .....	4
5. 长三角港口群发展中大洋山开发定位作用研究 .....	5
6. 上海国际航运中心建设与特殊经济功能区联动研究 .....	6
7. 加快提高要素市场国际化程度强化上海全球资源配置功能研究 .....	7
8. 依托进博会等平台进一步强化上海开放枢纽门户功能研究 .....	8
9. 进一步发挥科创板与注册制功能强化上海科技创新策源功能研究 .....	9
10. 上海参与国际大科学计划和大科学工程的路径与运作方式研究 .....	10
11. 上海进一步加强基础科学研究和重大科学设施建设的前瞻研究 .....	11
12. 上海公共研发服务平台成效评估及相关举措研究 .....	12
13. 进一步提升上海产业链水平强化高端产业引领功能研究 .....	13
14. 上海率先建设高标准市场体系的思路和对策研究 .....	14
15. 全球疫情对上海国际金融中心建设的影响与对策研究 .....	15

16. 疫情后全球产业链布局调整对上海产业发展的影响与对策研究 .....	16
17. 疫情对上海新经济新业态发展的影响与对策研究 .....	17
18. 上海进一步加快新旧动能转换的对策研究 .....	18
19. 上海中长期发展重大功能性项目研究 .....	19
20. 上海西南地区形成发展热点研究 .....	20
21. 上海国际文化大都市建设评估研究 .....	21
22. 上海建设世界著名旅游城市评估研究 .....	22
23. 新土地管理法下上海“三农”发展思路研究 .....	23
24. 依托轨道交通打造上海城市高密度经济走廊研究 .....	24
25. 上海超大城市智慧交通实现路径研究 .....	25
26. 促进上海住房租赁体系完善和健康发展研究 .....	26
27. 上海进一步优化营商环境的国际比较研究 .....	27
28. “一网通办”从“能办”向“办好”“愿办”深化研究 .....	28
29. 加快推进“一网统管”构建完善三级城运中心体系研究 .....	29
30. 上海建设世界一流公共卫生体系研究 .....	30
31. 超大型城市应急治理体系国内外比较研究 .....	31
32. 发挥上海“长板”优势推进落实长三角一体化发展纲要研究 .....	32
33. 推动长三角文旅融合与一体化发展研究 .....	33
34. 长三角公共卫生跨区域协同与联防联控机制研究 .....	34
<b>二、课题研究实施进度与要求</b>	
课题研究实施进度与要求 .....	35

# 上海自贸试验区临港新片区统筹发展 在岸业务与离岸业务研究

## 研究目的与要求：

习近平总书记对上海自贸试验区临港新片区提出了“五个重要”的明确要求，要求临港新片区成为统筹发展在岸业务和离岸业务的重要枢纽。作为以离岸贸易为发展重点的特殊经济功能区，如何统筹好离岸业务和在岸业务的关系是临港新片区未来发展中需要解决好的重大问题。本课题旨在从贯彻习近平总书记重要指示精神和提升上海城市功能角度出发，深入分析临港新片区统筹发展在岸业务与离岸业务面临的新形势新要求，厘清发展离岸业务和在岸业务的关系，提出打造统筹发展在岸业务与离岸业务重要枢纽的思路、重点和创新型举措。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 临港新片区打造统筹发展在岸业务与离岸业务重要枢纽的内涵和意义；
2. 临港新片区在岸业务和离岸业务发展的现状与问题；
3. 国际自由贸易港统筹发展在岸与离岸业务的主要做法与经验；
4. 临港新片区打造统筹发展在岸业务与离岸业务重要枢纽的难点与瓶颈；
5. 临港新片区打造统筹发展在岸业务与离岸业务重要枢纽的主要思路、重大举措和政策建议。

# 上海自贸试验区临港新片区集聚海内外人才 开展国际创新协同研究

## 研究目的与要求：

习近平总书记提出上海自贸试验区临港新片区要努力成为集聚海内外人才开展国际创新协同的重要基地。这就要求临港新片区围绕国际协同创新构建更加开放、灵活、更具竞争力的人才体制机制和政策体系。本课题旨在深入分析临港新片区集聚海内外人才开展国际创新协同面临的新形势新要求，提出临港新片区集聚海内外人才开展国际创新协同的总体思路 and 具体举措。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 临港新片区集聚海内外人才开展国际创新协同面临的新形势新要求；
2. 上海集聚海内外人才开展国际创新协同的现状与问题；
3. 国内外集聚全球人才开展国际创新协同的经验和做法；
4. 临港新片区集聚海内外人才开展国际创新协同的思路和路径；
5. 新形势下新片区围绕国际协同创新构建人才体制机制和政策体系的思路和举措。

# 上海自贸试验区、临港新片区与浦东新区 联动发展研究

## 研究目的与要求：

当前上海已经形成了包括上海自贸试验区、临港新片区（特殊经济功能区）与浦东新区在内的不同层次的对外开放体系，这三个区域和层次在开放发展上如何衔接和联动，增大对外开放效应，是上海构建更高水平开放型经济体制、更加发挥好排头兵、先行者作用需要研究的重大问题。本课题旨在结合当前国内外环境的深刻变化，深入分析上海自贸试验区、临港新片区（特殊经济功能区）和浦东新区各自的开放重点和功能定位，在此基础上提出统筹推进三大区域对外开放，实现政策衔接和联动发展的思路与重大举措。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 上海自贸试验区、临港新片区与浦东新区联动发展的重要意义；
2. 上海自贸试验区、临港新片区与浦东新区各自承担的功能和相互联系；
3. 新形势下统筹推进上海自贸试验区、临港新片区与浦东新区联动发展的总体思路和重大举措；
4. 统筹推进上海自贸试验区、临港新片区与浦东新区联动发展需要解决的重大问题与对策建议。

# 上海自贸试验区临港新片区、虹桥商务区与长三角一体化发展示范区开放联动的思路与举措研究

## 研究目的与要求：

深入推进“三大任务、一大平台”建设，是当前和今后一个时期上海工作的重中之重。上海自贸试验区临港新片区、虹桥商务区和长三角一体化发展示范区在上海对外开放大局中分别发挥着不可替代的重要作用，如何加强三区联动，形成协同开放、优势互补、错位发展的良好格局，形成带动全市经济发展的强劲增长极，对于上海进一步发挥核心功能和龙头作用，实现新时代新跨越具有十分重要的意义。本课题旨在从统筹全市改革开放与区域发展的全局出发，结合当前国内外环境的深刻变化，研究提出促进三区开放发展联动的思路和举措，以使“3+1”政策效应得到充分发挥。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 推动临港新片区、虹桥商务区和长三角一体化示范区开放发展联动的必要性；
2. 临港新片区、虹桥商务区和长三角一体化示范区在上海开放发展全局中各自承担的功能作用和相互联系；
3. 新形势下推动临港新片区、虹桥商务区和长三角一体化示范区开放联动和协同发展的思路、路径与重点领域；
4. 推进临港新片区、虹桥商务区和长三角一体化示范区开放联动的具体对策建议。

# 长三角港口群发展中大洋山开发定位作用研究

## 研究目的与要求：

国家《长三角一体化发展规划纲要》明确指出，要加强浙沪洋山区域合作开发、共同提升航运服务功能。当前长三角一体化正在加速推进，作为浙沪洋山区域合作开发的重要领域，为深入推进上海国际航运中心建设，有必要对大洋山开发进行前瞻性研究。本课题旨在从加快上海国际航运中心建设和促进长三角港口群联动发展的角度，研究大洋山开发的环境和功能定位，并针对可能面临的问题，提出相关政策建议。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 大洋山开发建设的必要性与可行性；
2. 大洋山开发的功能定位和作用；
3. 大洋山开发需要解决的问题；
4. 大洋山开发思路和政策建议。



# 上海国际航运中心建设与特殊经济功能区联动研究

## 研究目的与要求：

建设上海国际航运中心是我国重要的国家战略，也是上海城市发展的重要战略目标。当前国内外环境发生重大变化，上海国际航运中心建设需要在现有基础上实现新突破，而上海自贸试验区临港新片区建设特殊经济功能区为上海国际航运中心建设提供了新的契机和有力支撑。本课题旨在从上海国际航运中心建设面临的新环境新要求出发，研究上海国际航运中心建设与特殊经济功能区联动的思路和举措，提出依托特殊经济功能区建设加快上海国际航运中心建设的政策建议。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 上海国际航运中心建设面临的新形势新要求；
2. 上海国际航运中心建设进展情况和难点、瓶颈；
3. 上海国际航运中心建设与特殊经济功能区联动的必要性；
4. 上海国际航运中心建设与特殊经济功能区联动总体思路和路径；
5. 依托特殊经济功能区加快上海国际航运中心建设的重大举措和政策建议。

# 加快提高要素市场国际化程度 强化上海全球资源配置功能研究

## 研究目的与要求：

习近平总书记在上海考察时指出，上海要强化全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领、开放枢纽门户等四大功能，加快提高国际化程度。当前上海已建立起较为完善的要素市场体系，一些要素市场的交易规模居于全球前列，但国际化水平不高，配置全球资源的能力不强。本课题旨在从贯彻落实习近平总书记讲话精神、强化上海全球资源配置功能出发，深入分析上海要素市场国际化存在的问题与瓶颈，并从市场参与度、定价权和人才集聚等多个角度，研究提出进一步提升上海要素市场国际化水平的总体思路、重点领域、重大举措和突破口。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 上海提升要素市场国际化水平的现状、瓶颈和难点；
2. 新形势下上海提高要素市场国际化水平、强化全球资源配置功能的总体思路和实施路径；
3. 从市场参与度、定价权和人才集聚等方面进一步提升上海要素市场国际化水平的操作性举措；
4. 近期目标、抓手和相关政策建议。

# 依托进博会等平台 进一步强化上海开放枢纽门户功能研究

## 研究目的与要求：

习近平总书记在上海考察时要求上海进一步强化开放枢纽门户功能，勇敢跳到世界经济的汪洋大海中去搏击风浪、强筋壮骨。进博会和新片区等平台是上海对外开放的重要载体，以进博会和新片区等平台为依托进一步扩大对外开放，是上海强化开放枢纽门户功能的重要抓手和实施路径。本课题旨在从贯彻习近平总书记重要指示精神出发，结合国内外发展的新形势，研究提出依托进博会、新片区等平台，实施更大力度对外开放的重大思路和重要举措。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 上海对外开放面临的新形势新要求；
2. 上海打造开放枢纽门户的成效与不足；
3. 依托进博会、新片区等平台进一步强化上海开放枢纽门户功能的总体思路和重大举措；
4. 近期抓手和具体政策建议。

# 进一步发挥科创板与注册制功能 强化上海科技创新策源功能研究

## 研究目的与要求：

习近平总书记考察上海讲话时强调，设立科创板并试点注册制，目的是释放创新活力，要提高上市公司质量，支持和鼓励“硬科技”企业上市，推动实体经济、科技创新、现代金融协同发展。目前，科创板对完善资本市场基础制度、增强全社会对科创企业包容性、支持上海国际金融中心和科创中心建设的效应已日益显现。但同时，科创板企业规模数量不多、科技成色不亮、融资能力不强、市场流动不活等不足也逐步暴露。本课题旨在研究如何做大科创板规模，做强科创板功能，更好地发挥科创板释放创新活力，提升上海科技创新策源功能的作用。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 回顾梳理科创板开板以来运营情况，分析科创板和注册制对上海科创中心建设的影响、成效和不足；
2. 围绕提升科技创新策源功能的要求，研究进一步发挥科创板与注册制功能的难点和瓶颈；
3. 新形势下进一步扩大科创板规模和领域的思路 and 对策建议；
4. 利用注册制进一步做强科创板功能的思路和举措。

# 上海参与国际大科学计划和大科学工程的路径与运作方式研究

## 研究目的与要求：

习近平总书记考察上海讲话时强调，上海要强化科技创新策源功能，积极参与国际大科学计划和大科学工程，参与全球科技协同创新。上海已明确提出，要对标国际最高标准、最好水平，围绕生命健康、资源环境、物质科学、信息以及多学科交叉领域，积极培育并适时发起、牵头组织或参与国际大科学计划和大科学工程，使上海努力成为全球学术新思想、科学新发现、技术新发明、产业新方向重要策源地。本课题旨在研究上海参与国际大科学计划和大科学工程的方向、路径与有效运作方式，探索建立国际大科学计划组织运行、实施管理、知识产权管理等新模式、新机制。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 国内外参与国际大科学计划和大科学工程的路径、方式和经验；
2. 上海参与国际大科学计划和大科学工程的基本情况和基础条件；
3. 上海参与国际大科学计划和大科学工程的重点领域、参与路径和主要方式；
4. 促进参与国际大科学计划和大科学工程的相关举措和政策建议。

# 上海进一步加强基础科学研究和重大科学设施建设的 前瞻研究

## 研究目的与要求:

习近平总书记在考察上海讲话时强调，上海要强化科技创新策源功能，形成一批基础研究和应用基础研究的原创性成果。近年来上海充分发挥大科学设施的“压舱石”作用，加快布局和实施前沿科学项目，世界级大科学设施集群效应不断释放，基础科学研究取得长足进步，但与强化创新策源功能，成为科学规律的第一发现者、技术发明的第一创造者、创新产业的第一开拓者、创新理念的第一实践者的要求相比差距明显。本课题旨在通过对上海基础科学研究和重大科学设施建设与布局的短板分析，结合全球前沿科技竞争态势，对上海全面加强基础科学研究和重大科学设施建设，包括围绕重大科学设施尽快构建学科队伍和布局学科建设等提出前瞻思路和具体建议。

本课题重点研究但不限于以下方面:

1. 上海加强基础科学研究和重大科学设施前瞻布局的必要性;
2. 上海基础科学研究和重大科学设施建设的现状和问题;
3. 当前世界各国开展基础科学研究和建设重大科学设施的趋势;
4. 上海加强基础科学研究和重大科学设施建设的规划思路和前瞻设想;
5. 近期工作抓手和相关政策建议。

# 上海公共研发服务平台成效评估及相关举措研究

## 研究目的与要求:

公共研发服务平台是科技创新服务体系的重要组成部分。近年来，上海公共研发服务平台以服务企业需求为导向，在整合科技信息资源、推动科技设施共享、提供共性技术服务、促进成果转移孵化等多方面取得了丰硕成效，但也暴露出一些问题。本课题旨在从增强上海科技创新策源能力出发，重点聚焦目前已建立的研发与转化功能性平台，在对其建设成效、存在问题和发展前景进行评估分析的基础上，研究提出进一步促进研发与转化功能性平台建设发展的思路和政策举措。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 上海研发与转化功能性平台发展现状和运行成效；
2. 上海研发与转化功能性平台建设运行面临的问题、成因分析与案例剖析；
3. 国内外研发与转化功能性平台建设发展的经验借鉴；
4. 提升研发与转化功能性平台建设运行水平的思路和举措；
5. 相关政策建议。

# 进一步提升上海产业链水平强化高端产业引领功能研究

## 研究目的与要求：

习近平总书记去年来上海考察时提出，上海要坚持现代服务业为主体、先进制造业为支撑的战略定位，努力掌握产业链核心环节、占据价值链高端地位，逐步提高产业基础能力和产业链水平。本课题旨在贯彻落实习近平总书记要求，从强化高端产业引领功能角度，分析上海产业基础能力和产业链发展现状与瓶颈，以集成电路、人工智能、生物医药等战略性新兴产业发展和传统产业改造提升为重点，研究提出提升上海产业基础能力和产业链水平的主要思路和政策举措，强化上海高端产业引领功能。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 上海提升产业基础能力与产业链水平的迫切性；
2. 对标分析上海产业基础能力与产业链水平的现状与短板；
3. 国内外提升产业基础能力和产业链水平的经验和做法；
4. 上海进一步提升产业基础能力和产业链水平的总体思路和具体举措；
5. 相关政策建议。



## 上海率先建设高标准市场体系的思路和对策研究

党的十九届四中全会《决定》指出，坚持和完善社会主义基本经济制度，加快完善社会主义市场经济体制，必须“建设高标准市场体系”。上世纪90年代，上海在全国率先建立起社会主义市场经济体系。进入新时代后，上海要继续当好新时代改革开放排头兵，必须率先建设高标准市场体系，继续在改革开放上走在全国前列。本课题旨在从《决定》出发，深入研究新时代背景下高标准市场体系的内涵特征，结合上海已有基础条件和优势，提出上海率先建设高标准市场体系的目标与重点领域，并提出可操作性的举措和政策建议。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 上海建设高标准市场体系的内涵、特征和要求；
2. 上海市场体系建设的现状与差距；
3. 上海率先建设高标准市场体系的总体思路和目标；
4. 上海率先建设高标准市场体系的实施路径和重大举措；
5. 相关政策建议。

# 全球疫情对上海国际金融中心建设的影响与对策研究

## 研究目的与要求：

今年以来，新冠疫情的全球大流行已经对全球经济金融格局造成重大影响，既给上海金融市场的平稳发展带来巨大风险，也为上海国际金融中心建设弯道超车提供了契机。本课题旨在全面深入系统分析新冠疫情对上海国际金融中心建设带来挑战与机遇、短期和长期影响，研究提出在国际金融大变局的背景下，进一步加快上海国际金融中心建设思路、策略和具体举措。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 疫情对全球金融市场和金融中心的影响；
2. 疫情对上海金融市场、金融开放政策、金融机构集聚和资产管理中心、金融科技中心发展的影响；
3. 在国际金融大变局背景下上海加快上海国际金融中心建设的思路和策略；
4. 上海应对疫情影响加快国际金融中心建设的具体措施和政策建议。

# 疫情后全球产业链布局调整对上海产业发展的影响与对策研究

## 研究目的与要求：

本次疫情严重冲击了全球产业链，经济全球化进程可能因此出现减缓停滞，甚至倒退。疫后全球产业分工格局可能发生重大变化，产业链重组不可避免，这将对上海经济发展带来重大影响。本研究旨在预判疫情后全球产业链布局调整的趋势，分析全球产业链布局调整对上海经济发展可能带来的机遇和挑战。在此基础上，研究提出稳固和夯实上海在全球产业链中地位的对策思路 and 具体举措。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 疫情过后全球经济格局变化和产业链布局调整的趋势；
2. 全球产业链布局调整对上海经济发展的挑战和机遇；
3. 国内外应对产业链布局调整的做法和经验；
4. 上海进一步稳固、夯实和拓展全球产业链的思路和建议。

# 疫情对上海新经济新业态发展的影响与对策研究

## 研究目的与要求：

本次新冠肺炎疫情对上海部分产业形成冲击的同时，也催生出在线教育、在线医疗、远程办公等新经济新业态，为上海产业发展提供了新机遇。本课题旨在全面梳理分析疫情对新经济新产业发展影响的基础上，结合疫情防控期间新经济新业态发展趋势和疫后经济恢复，以打造千百亿级新经济新产业为目标，研究提出加快上海新经济新业态发展的新思路和新举措。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 上海新经济新业态发展现状与主要问题；
2. 疫情对新经济新业态发展的影响；
3. 疫情期间各省市发展新经济新业态的做法和经验；
4. 上海加快新经济新业态发展，打造千百亿级产业的新思路 and 重大举措；
5. 相关政策建议。

## 上海进一步加快新旧动能转换的对策研究

### 研究目的与要求：

近年来上海新旧动能转换取得了明显成效，旧动能加快改造提升，新动能持续成长，但与此同时，也还存在传统动能下滑速度较快，而新动能成长速度不够快、规模不够大、支撑不够强等问题。“十四五”是上海新旧动能转换的重要关口和决胜期，必须进一步加大力度、明确方向，夯实上海未来经济增长的动力基础。本课题旨在对前阶段上海新旧动能转换的进展和成效进行系统评估，深入分析制约新旧动能转换的困难瓶颈和深层原因。在此基础上，提出“十四五”进一步加快新旧动能转换的方向、思路和针对性举措。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 上海新旧动能转换的进展情况和成效评估；
2. 上海新旧动能转换瓶颈与难点；
3. “十四五”上海加快新旧动能转换的新形势和新要求；
4. “十四五”上海加快新旧动能转换的方向和思路；
5. “十四五”上海加快新旧动能转换的对策建议。

# 上海中长期发展重大功能性项目研究

## 研究目的与要求：

上世纪 90 年代以来，上海推进建设了一批包括洋山深水港、浦东机场、大剧院、世博园区、大科学装置等在内的重大功能性项目，对推动上海经济、科技、文化、社会和城市发展起到了巨大的引领支撑作用。当前上海正在编制“十四五”规划和推进落实 2035 城市总规，中央对上海发展也提出了新的更高要求。上海迫切需要在经济、科技、文化、社会和城市建设等领域谋划布局一批新的重大功能性项目，带动上海城市发展再上新台阶。本课题旨在结合“十四五”规划编制和 2035 上海城市总规实施，研究提出一批面向“十四五”和 2035 年的新的重大功能性项目，为上海中长期发展和城市功能提升提供有力支撑。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 重大功能性项目对城市发展的带动作用；
2. 上海重大功能性项目的短板与不足；
3. 上海重大功能性项目选择的主要依据；
4. 未来上海重大功能性项目选择及项目概述；
4. 推进重大功能性项目建设的思路和相关政策建议。

## 上海西南地区形成发展热点研究

### 研究目的与要求：

当前上海在经济发展的空间布局上，东西向功能定位和产业布局清晰，发展势头强劲，而南北向功能定位不清晰，发展较为薄弱，特别是西南的杭州湾北岸地区发展水平明显落后于其他地区，制约了全市经济能级提升和发展质量提高。本课题旨在从优化全市空间布局和培育经济发展新增长极的角度出发，研究提出加快上海西南地区经济发展的思路和举措，促进全市经济协调发展和高质量发展。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 上海西南地区发展现状和瓶颈、难点；
2. 新形势下上海西南地区加快发展的可能性和基础条件；
3. 推动上海西南地区形成发展热点的总体思路和策略；
4. 上海西南地区形成发展热点的具体举措、近期抓手和政策建议。

# 上海国际文化大都市建设评估研究

## 研究目的与要求：

2007年，时任上海市委书记习近平同志在市第九次党代会上指出，努力把上海建设成为文化要素集聚、文化事业繁荣、文化产业发达、文化创新活跃的“文化大都市”。2011年在市党代会上提出，到2020年建成文化要素集聚、文化生态良好、文化事业繁荣、文化产业发达、文化创新活跃、文化英才荟萃、文化交流频繁、文化生活多彩的国际文化大都市。本课题旨在研究提出国际文化大都市衡量评价的主要指标，梳理和评估总体目标达成情况和重要任务举措的落实情况。在此基础上，分析存在的薄弱环节和短板差距，并提出“十四五”本市国际文化大都市建设的目标和任务。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 从国际文化大都市主要衡量评价指标看上海建设的成效与差距；
2. 上海国际文化大都市建设的主要目标、主要任务和重大举措的落实情况；
3. 上海国际文化大都市建设中存在的薄弱环节和主要问题；
4. “十四五”期间推进国际文化大都市建设的目标、思路和举措。



# 上海建设世界著名旅游城市评估研究

## 研究目的与要求：

2011年本市出台的《关于加快上海旅游业发展建设世界著名旅游城市的意见》和全市“十三五”规划纲要明确提出建设世界著名旅游城市的发展目标。经过多年的努力，当前上海旅游产业体系日益完善，市场规模持续扩大，国际形象大幅提升，在建设世界著名旅游城市上取得了明显成效，但也存在薄弱环节。本课题旨在对标世界著名旅游城市这一目标，研究提出世界著名旅游城市衡量评价的主要指标，分析梳理本市打造世界著名旅游城市的成效和短板差距。在此基础上，研究提出“十四五”期间进一步推进世界著名旅游城市建设的目标思路 and 具体举措。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 世界著名旅游城市衡量评价的主要指标以及上海的建设成效与差距；
2. 上海建设世界著名旅游城市的主要目标、主要任务和重大举措的落实情况；
3. 上海建设世界著名旅游城市仍然存在的薄弱环节和主要问题；
4. “十四五”期间上海进一步推进世界著名旅游城市建设的目标、思路和举措。

# 新土地管理法下上海“三农”发展思路研究

## 研究目的与要求：

郊区农村是上海建设社会主义国际大都市的最大短板，加快“三农”发展是上海实现高质量发展的重点内容。新一轮《土地管理法》修正案破除了集体经营性建设用地进入市场的法律障碍，改革和完善了农村土地征收制度，重新划分了中央和地方的土地审批权限，加强了对耕地特别是永久基本农田的保护，这一系列重大修改为促进城乡资源流动和融合发展提供了法律保障。本课题旨在研究新《土地管理法》背景下，上海进一步实施“乡村振兴”战略，探索让农业更强、农民更富、农村更美的城乡融合发展的新思路。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 当前上海“三农”发展面临的问题与瓶颈；
2. 新土地管理法对上海“三农”发展的主要影响；
3. 新土地管理法实施背景下上海“三农”发展需重点破解的难点问题；
4. 结合郊区发展动能培育、农村集体经济制度改革、农村土地高质量利用、郊区基础设施建设等方面，提出上海进一步推动“三农”发展的思路及具体举措。

# 依托轨道交通打造上海城市高密度经济走廊研究

## 研究目的与要求：

打造城市高密度经济走廊是促进城市空间布局优化、增强城市经济密度、培育形成新的经济增长区域的重要抓手。国内外经验表明，轨道交通是建设城市高密度经济走廊的重要依托。目前上海市域已建成较为完善的轨道交通系统，为依托轨道交通建设高密度经济走廊提供了有利基础条件。本课题旨在从优化完善全市经济空间布局和培育经济新增长带的要求出发，研究本市依托轨道交通线路打造高密度经济走廊的可行性和思路，并提出相关的政策建议。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 国际大都市依托轨道交通线路打造高密度经济走廊的经验；
2. 本市依托轨道交通线路打造高密度经济走廊的必要性和可行性；
3. 本市依托轨道交通线路打造高密度经济走廊的总体思路和规划设想；
4. 依托轨道交通打造城市高密度经济走廊需要解决的重大问题；
5. 相关举措和政策建议。

# 上海超大城市智慧交通实现路径研究

## 研究目的与要求：

智慧交通是解决超大城市交通拥堵、提升通勤效率的重要途径。当前，信息、智能、网络技术的快速发展与广泛应用为城市智慧交通建设创造了前所未有的契机。上海作为超大城市，道路资源供需矛盾十分突出，迫切需要加快推进智慧交通建设，破解城市交通难题。本课题旨在分析超大城市智慧交通建设的特点和难点的基础上，围绕上海智慧交通建设的实施路径和方式，研究提出以路网可计算、人车可测量为前提的上海超大城市智慧交通建设思路和举措。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 超大城市智慧交通建设的特点及难点；
2. 上海智慧交通建设的现状情况和需要解决的主要问题；
3. 国内外超大城市智慧交通建设的经验做法及发展趋势；
4. 以路网可计算、人车可测量为前提推进上海智慧交通建设的思路与实施路径；
5. 具体措施和政策建议。

# 促进上海住房租赁体系完善和健康发展研究

## 研究目的与要求：

大力构筑租赁住房体系是贯彻落实房地产市场“房住不炒”主基调的重要体现，也是完善“租售并举”制度的重要内容。近年来本市住房租赁体系建设已取得明显成效，但也暴露出一些问题。面对新形势新环境新要求，如何进一步完善住房租赁体系，确保住房租赁市场健康有序发展是当前面临的重大课题。本课题要求在对前阶段本市住房租赁体系建设情况进行评估分析的基础上，根据新形势新环境对本市住房租赁体系建设带来的新要求，研究提出促进本市完善住房租赁体系和实现健康发展的思路及操作性对策建议。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 本市住房租赁体系建设成效与需要进一步解决的主要问题；
2. 本市住房租赁体系建设面临的新形势新环境新要求；
3. 国内城市住房租赁体系建设的新做法新经验；
4. 进一步完善本市住房租赁体系的思路及措施；
5. 相关政策建议。

## 上海进一步优化营商环境的国际比较研究

### 研究目的与要求：

近年来，上海对标世界银行《营商环境报告》考评标准和国际先进经验，持续加大营商环境改革力度和深度，多个指标得分及排名进步显著，相关领域营商环境的竞争力已经进入国际先进行列，但在缴纳税费、获得信贷、跨境贸易、办理破产等指标表现仍相对落后，跨境贸易、开办企业等指标得分还有提升空间，获得信贷指标排名不进反退。本课题要求聚焦世界银行《营商环境报告》中得分及排名相对落后的短板指标，深入分析问题及制约因素，重点对标单项指标领域排名靠前的经济体，研究并借鉴其有效做法和经验，提出适合上海实际的针对性改革举措，进一步提升上海营商环境的国际竞争力。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 上海营商环境的排名变动情况、薄弱环节及主要差距；
2. 制约上海营商环境短板指标提升的主要问题及原因分析；
3. 世行《营商环境报告》单项指标排名前列的国际先进经济体的具体做法和经验；
4. 借鉴国际先进经验，上海进一步优化营商环境的目标、思路与改革举措。

# “一网通办”从“能办”向“办好”“愿办”深化研究

## 研究目的与要求：

习近平总书记去年来上海考察时指出，政务服务“一网通办”是搞好城市治理的“牛鼻子”工作，要求上海在科学化、精细化、智能化上下功夫，切实做到实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用。本市“一网通办”上线运行以来，系统功能逐步完善，对提升政务服务水平起到了积极的推动作用，但也存在着不足之处和薄弱环节。本课题旨在贯彻落实习近平总书记要求，在对“一网通办”建设情况进行分析评估的基础上，研究提出推进和完善“一网通办”，切实做到“管用、爱用、受用”，增强人民群众获得感、幸福感、安全感的思路和举措，促进“一网通办”从“能办”向“办好”“愿办”不断深化。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 上海“一网通办”运行的现状和成效；
2. “一网通办”在“管用、爱用、受用”和增强“获得感、幸福感、安全感”上存在的主要问题；
3. “一网通办”从“能办”向“办好”“愿办”深化的思路；
4. 上海提升“一网通办”“三用”“三感”的针对性、操作性对策建议。

## 加快推进“一网统管”构建完善三级城运中心体系研究

### 研究目的与要求：

“一网统管”是提高城市治理体系和治理能力现代化水平的“牛鼻子”工程，事关城市安全有序运行，牵动城市未来发展。近年来，通过分级、分层、分阶段推进，上海的“一网统管”逐步从试点探索进入全面建设，初步形成了市、区、街镇三级城运中心体系，主动、及时、高效地推动各类事件处置和风险应对，走出了一条适应超大城市管理实际的精细化管理新路。本课题旨在紧扣“一屏观天下、一网管全城”的目标，充分学习借鉴国内外先进经验做法，结合上海超大城市实际，注重发挥市级部门、各区以及参与企业的积极性，提出既确保三级城运中心体系在统一构架下有序推进，又鼓励各部门、各区在应用开发、流程优化等方面积极探索的系统解决方案，切实做到实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 上海三级城运中心体系建设现状和存在问题；
2. 上海构建完善三级城运中心体系的思路与目标；
3. 上海构建完善三级城运中心体系的主要举措和载体抓手；
4. 相关的政策建议。



# 上海建设世界一流公共卫生体系研究

## 研究目的与要求：

“新冠肺炎”疫情是对上海公共卫生体系的一次重大考验，既凸显了上海公共卫生体系建设的优势和成效，也暴露出一些薄弱环节。近期上海制定了《关于完善重大疫情防控体制机制健全公共卫生应急管理体系的若干意见》，提出要全面提升上海应对重大疫情和公共卫生安全事件的能力，建成全球公共卫生最安全的城市之一。本课题要求在回顾疫情防控全过程的基础上，广泛调研参与防控的各部门、各单位，尤其是重点岗位和和关键人员，找寻到上海公共卫生体系的深层次问题，并对标国际先进标准，研究提出完善上海公共卫生体系的思路和对策。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. “新冠”疫情发生以来，本市加强公共卫生体系方面采取的有效措施和重要经验；
2. 本次疫情应对中，上海公共卫生体系暴露出的突出问题、发展短板和薄弱环节；
3. 发达国家公共卫生体系发展演变情况以及应对疫情的经验教训；
4. 对标建设全球公共卫生最安全城市之一的要求，完善上海超大城市公共卫生体系的思路、重点和具体举措。

# 超大型城市应急治理体系国内外比较研究

## 研究的目的是与要求：

上海作为超大型城市，人口密集度高，流动性大，公共卫生安全潜在风险较多，建立完善的应急治理体系极其重要。特别是本次“新冠肺炎”疫情对上海超大城市治理是一次大考。疫情中暴露出上海应急管理体系的短板和问题，迫切需要在充分借鉴国内外经验教训的基础上，从应急治理的角度加以改进和完善。本课题旨在分析借鉴国内外超大型城市应急治理体系建设经验教训的基础上，结合本期疫情防控的经验和要求，研究提出建立和完善上海超大型城市应急治理体系的思路、重点和具体举措。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 结合“新冠肺炎”疫情防控，分析当前我国和上海应急治理体系的现状、存在的薄弱环节与突出短板；
2. 比较分析国内外超大城市应急治理体系的异同和优劣势；
3. 梳理分析国内外超大型城市应急治理体系建设的经验教训；
4. 研究提出完善上海超大城市应急治理体系的思路、重点难点和对策建议。

# 发挥上海“长板”优势 推进落实长三角一体化发展纲要研究

## 研究目的与要求：

习近平总书记在考察上海时强调，实施长三角一体化发展是党中央完善我国区域发展布局的战略性考虑，上海要发挥龙头带动作用，苏浙皖三省要各展所长，三省一市要深化分工合作，更加注重把自己的“长板”贡献出来，共同提升区域综合竞争力和发展优势。本课题旨在从加快推进长三角更高质量一体化发展和更好发挥上海龙头带动作用的要求出发，在梳理分析三省一市各自优势和“长板”的基础上，围绕重点领域、重点区域、重大项目、重大平台建设，研究提出各展所长、深化分工合作的思路和举措。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 长三角三省一市在推进一体化发展中各自的优势和“长板”；
2. 国内外城市群优势互补、分工合作的研究和做法；
3. 长三角三省一市各展所长，共同推进重点领域、重点区域、重大项目、重大平台建设的思路和实施路径；
4. 近期抓手和主要举措。

## 推动长三角文旅融合与一体化发展研究

### 研究的目的是与要求：

推动长三角地区文化旅游融合与一体化发展是贯彻落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》和推动长三角更高质量一体化发展的重要举措。当前长三角三省一市在推动文旅融合上取得了较大进展，但与高质量发展要求相比还有一定差距，特别是在跨区域文旅一体化发展方面存在明显不足。本课题旨在从推动长三角更高质量一体化发展的角度出发，研究提出进一步推动长三角文化旅游融合与一体化发展的思路和重大举措，为进一步加强区域合作、深入推进一体化发展提供抓手和载体。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 推动长三角文旅融合与一体化发展的新形势和新要求；
2. 新形势下长三角三省一市推动文旅融合与一体化发展的现状、经验和难点、瓶颈；
3. 进一步推进长三角文旅融合与一体化发展的总体思路和重大举措；
4. 近期抓手和相关政策建议。

# 长三角公共卫生跨区域协同与联防联控研究

## 研究目的与要求：

重大公共卫生事件防控需要区域联防联控。在本次“新冠肺炎”疫情防控中，党中央统一部署的全国联防联控是防疫成功的重要保障。长三角地区人员流动密集、产业联系紧密、相互依存度高，更加需要建立和完善跨区域高效协同的联防联控机制。本课题旨在从贯彻落实习近平总书记关于加强疫情防控和统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重要指示精神出发，研究提出长三角地区进一步完善公共卫生跨区域协同联防联控机制的思路和举措，为完善长三角应急管理体系和有序推动长三角地区复工复产复业提供坚实保障。

本课题重点研究但不限于以下方面：

1. 疫情期间长三角公共卫生跨区域协同和联防联控的主要做法和经验；
2. 疫情防控中长三角公共卫生跨区域协同和联合防控暴露出的短板和薄弱环节；
3. 复工复产复业对长三角公共卫生跨区域协同和联合防控提出的新要求；
4. 国内外地区和城市公共卫生跨区域协同和联合防控的经验和教训；
5. 进一步完善长三角公共卫生跨区域协同和联合防控的思路、重点和主要举措。

## 课题研究实施进度与要求

1. 2020年8月上旬前，提交课题研究中期成果报告或专题报告，进行中期成果交流。

2. 2020年9月下旬，完成研究任务，提交课题研究总报告、成果摘要、成果转化稿。书面材料各一式贰份，同时提交相应的电子版文件（word格式）。